

SEMINARIO INTERNACIONAL

**RECURSOS NATURALES, DESARROLLO
Y DEMOCRACIA EN AMÉRICA LATINA**

5 Y 6 DE DICIEMBRE

El crecimiento en la economía mundial ha generado un sustancial aumento en el precio de los minerales, el petróleo y el gas, así como una gran afluencia de inversión extranjera y el crecimiento de los ingresos fiscales en varios países de América Latina.

En este contexto, la importancia que adquieren las actividades extractivas en la economía de un gran número de nuestros países nos motiva a organizar un espacio de encuentro, reflexión y debate entre autoridades, representantes de empresas extractivas y de la sociedad civil de América Latina sobre las oportunidades, problemas y desafíos que trae el auge de las industrias extractivas para el desarrollo de nuestros pueblos.

Los paneles y presentaciones estarán a cargo de profesionales, autoridades y empresarios que tienen una larga experiencia en el tema, así como responsabilidad en la definición e implementación de políticas públicas o en el diseño e implementación de inversiones. Todos ellos están vinculados a los recursos naturales y el desarrollo en América Latina. Estarán presentes personalidades representativas de estos sectores de los países latinoamericanos donde este tipo de actividades tiene importancia sustantiva en la economía.

El Grupo Propuesta Ciudadana, de manera conjunta con Revenue Watch Institute y Oxfam Internacional, y con el auspicio de la CEPAL, buscamos aportar en la construcción de una agenda compartida sobre la relación de las industrias extractivas con el desarrollo y la democracia en nuestros países.

Este seminario se realizará los días 5 y 6 de diciembre e incluye dos tipos de actividades: una donde se tendrá acceso sólo por invitación, que se desarrollará de 9 am a 6 p.m.; y otra abierta al público en general, que se desarrollarán entre las 6 pm y las 9 p.m.

Ambos eventos se desarrollarán en el Salón Empresarial del Hotel Sol de Oro, ubicado en Calle San Martín 305, Miraflores, Lima, Perú.

PROGRAMA

Miércoles, 5 de diciembre

Introducción general y plan de trabajo
Presentaciones institucionales <ul style="list-style-type: none">- Grupo Propuesta Ciudadana.- Revenue Watch Institute.- Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL).- Oxfam Internacional.
Recursos naturales, desarrollo y democracia en el siglo XXI: Una perspectiva global y latinoamericana: <i>La “maldición del recurso” es un término que se ha acuñado para describir la paradójica situación de muchos países que –teniendo una abundancia de recursos naturales no renovables (minerales, gas y petróleo) y basando su economía en la explotación de los mismos- viven sumidos en la pobreza, el autoritarismo y la corrupción. En este panel interesa ver cuales son las tendencias mundiales y regionales contemporáneas en las relaciones entre recursos naturales no renovables, desarrollo y democracia. ¿Se confirma la maldición del recurso? ¿Debemos o no establecer límites al crecimiento de estas actividades que como la minería a tajo abierto impactan negativamente las actividades agropecuarias que dependen de su acceso al agua y a la tierra?</i> <ul style="list-style-type: none">- Dra. Terry Lynn Karl Stanford University, Department of Political Science.- Dr. Fernando Sánchez-Albavera CEPAL
La distribución global y regional de la renta del sector extractivo: una perspectiva internacional: <i>El enorme aumento en la demanda y en los precios de los recursos naturales no renovables en los mercados mundiales ha generado un incremento igualmente importante en la renta que estos recursos generan. En consecuencia, se ha generado un intenso debate en torno a la manera en que los estados dueños de esos recursos y las empresas privadas que los explotan deben compartir la renta adicional generada. En el marco de este debate, se han puesto a la orden del día iniciativas como la implementación de impuestos a las sobre ganancias, incrementos en el impuesto a la renta, aplicación de la regalía minera, etc., mientras que –de igual manera- el afán por incrementar la parte de esta renta que le toca al estado genera preocupaciones sobre el comportamiento de la inversión privada en este nuevo escenario.</i> <ul style="list-style-type: none">- CEPAL- Sr. Paul Mitchell International Council on Mining and Metals (ICMM) del Reino Unido.
El rol del Estado y de las empresas privadas en la explotación de los recursos naturales: <i>En los países de la región, con algunas excepciones, parece consolidarse una tendencia hacia la presencia estatal en la explotación de los hidrocarburos mientras que se mantienen mayores espacios abiertos a la inversión privada en la minería. Sin embargo, en el sector petrolero existen también espacios para la actuación del sector privado mientras que en el sector minero el Estado juega roles, a veces crecientes, mediante el aumento de los impuestos y mediante intervenciones directas en diversas fases del proceso.</i> <ul style="list-style-type: none">- Sr. Carlos Villegas (*) Ministerio de Hidrocarburos y Energía de Bolivia.

- **Sr. Roque Benavides**
Compañía de Minas Buenaventura, Perú.
- **Sr. Nelson Hubner (*)**
Ministerio de Minas y Energía de Brasil

Panel público: “Recursos naturales, desarrollo y democracia: una visión global y regional”

- Dr. Fernando Sánchez-Albavera
- Sr. Carlos Villegas (*)

Jueves, 6 de diciembre

Introducción general y plan de trabajo

La distribución interna de la renta extractiva entre el gobierno central y los gobiernos subnacionales: la situación en América Latina: *La distribución interna de la renta que generan los recursos extractivos entre los sectores del gobierno central y entre este y los gobiernos sub nacionales ha sido, desde siempre, materia de intenso debate en los países en los que estos recursos constituyen una fuente importante de ingresos y una parte importante de presupuesto nacional. De la misma manera, se discute intensamente sobre la manera en que estos recursos se usan por las autoridades encargadas de su gestión. ¿Cual es la tendencia? ¿Hacia una mayor descentralización de estos recursos o hacia su re-centralización? ¿Para incrementar la inversión o para cubrir los gastos corrientes?*

- **Dra. Georgina Kessel Martínez (*)**
Secretaría de Energía de México
- **Sr. José Serrano**
Subsecretario de Minas de Ecuador.
- **Sr. Vladimiro Huaroc**
Asamblea Nacional de Gobiernos Regionales, Perú.
- **Sr. Rafael Ramírez Carreño (*)**
Ministerio del Poder Popular para la Energía y Petróleo, Venezuela

Transparencia en el sector extractivo: experiencia de EITI Global (perspectivas, límites y potencialidades): *EITI nace y se desarrolla como una asociación voluntaria de gobiernos, empresas y redes de sociedad civil interesadas en promover la máxima transparencia fiscal en el sector extractivo. Desde su lanzamiento a la fecha el EITI se ha consolidado. Los países ahora considerados candidatos tiene un plazo de 2 años para producir un informe independiente sobre los pagos de las empresas y los ingresos del estado y, de esa manera, pasar a ser países propiamente miembros. Interesa conocer el proceso general, los avances y las limitaciones, y las perspectivas del EITI tanto en términos de crecimiento y cobertura geográfica como en términos de las condiciones establecidas, los procedimientos del Directorio y el nivel de exigencia para la pertenencia a esta asociación.*

- **Sr. Jonas Moberg**
Secretariado del Directorio de Extractive Industries Transparency Initiative (EITI), Oslo.
- **Sra. Karin Lissakers**
Revenue Watch Institute, Nueva York.

<ul style="list-style-type: none"> - Sr. Paul Mitchell International Council on Mining and Metals (ICMM), Reino Unido.
<p>Transparencia en el sector extractivo: normas, instrumentos y mecanismos: <i>A partir de su incorporación al EITI o con base en dinámicas propias, muchos países han establecido o vienen estableciendo normas legales (Leyes de Transparencia y Acceso a la Información Pública) y mecanismos para asegurar que la información pública, y particularmente aquella sobre los ingresos fiscales generados por las industrias extractivas, su distribución entre los diferentes sectores y niveles de gobierno, y su uso, estén accesibles a los ciudadanos y ciudadanas que deseen conocerlos. En algunos casos, la existencia de estos mecanismos se acompaña del establecimiento de mecanismos de monitoreo ciudadano de la gestión pública.</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - Sra. Karen Poniachik (*) Ministerio de Minería, Chile - Sr. Pedro Gamio Ministerio de Energía y Minas del Perú. - Sra. Mercedes de Freitas Comentarista: Transparencia Internacional, Venezuela.
<p>Experiencias de redes nacionales de la sociedad civil sobre el monitoreo a las industrias extractivas en América Latina: <i>Este panel busca presentar la experiencia internacional de trabajo de redes de sociedad civil por la transparencia en el sector extractivo así como presentar las experiencias que se vienen desarrollando en América Latina. Todo esto con la finalidad la posibilidad de construir una red latinoamericana y desarrollar una estrategia regional de monitoreo, incidencia y desarrollo de capacidades.</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - Sr. Epifanio Baca Grupo Propuesta Ciudadana. - Sr. Anthony Paul Sustainable Development Network, Trinidad y Tobago. - Kristina Pirker / Rocio Moreno FUNDAR, Centro de Análisis e Investigación, México. - Sra. Marta Tamayo Comentarista: Transparencia por Colombia.
<p>Panel Público: “Recursos naturales, desarrollo y democracia: La perspectiva peruana”</p> <ul style="list-style-type: none"> - Vladimiro Huaroc - Pedro Gamio

(*) *Por confirmar*

Expositores



Terry Lynn Karl: Profesora de Ciencias Políticas de la Universidad de Stanford. Tiene diversas publicaciones sobre procesos de transición a la democracia; problemas de inequidad; análisis comparativo de políticas públicas y relaciones internacionales con especial énfasis en los países exportadores de petróleo. Sus trabajos en petróleo, derechos humanos y democracia incluye “La paradoja de la abundancia: El Boom del petróleo y los Estados petroleros” (1998), honrado como uno de los dos mejores libros sobre América Latina por La Asociación de Estudios Latinoamericanos. El fondo del barril: El boom del petróleo Africano y la pobreza (2004 con Ian Gary), Lo nuevo venidero y la nueva guerra del petróleo (con Mary Kaldor y Yahia Said) y El nuevo vencimiento de la maldición del Recurso (con **Joseph Stiglitz, Jeffrey Sachs**). La Dra. Karl tiene fuerte interés en políticas extranjeras en Estados Unidos. Sirvió como consejera para liderar las negociaciones de paz de las Naciones Unidas en El Salvador y Guatemala y monitoreó las elecciones para las Naciones Unidas.



Fernando Sánchez Albavera: Director de la División de Recursos Naturales e Infraestructura de CEPAL e integrante del Consejo Consultivo del Programa "Chile país energéticamente eficiente". Ha sido miembro del Directorio del Programa: América Latina, uso racional de la Energía (ALURE) de la Comisión Europea. Ha sido Ministro de Energía y Minas (1990-1991) y Diputado al Congreso Nacional del Perú (1985-90). Tiene numerosos trabajos sobre temas energéticos. Sus más recientes estudios publicados son "La volatilidad de los precios del petróleo y su impacto en América Latina" (CEPAL, Setiembre 2005); "América Latina y la búsqueda de un nuevo orden energético mundial" (Nueva Sociedad, Buenos Aires 2006) y "Regulación del uso eficiente de la energía: el derecho a la eficiencia energética" publicado por la Delegación Regional Francesa de cooperación para el cono Sur y Brasil (marzo, 2007)



Paul Mitchell: Ha sido Presidente del ICMM desde Septiembre de 2003. Es el responsable por las políticas de desarrollo en amplia variedad de temas incluida la minería y sus vínculos con el desarrollo económico, derechos humanos y el medio ambiente. El representa en el ICMM a varios miembros internacionales incluyendo al Comité Asesor del Banco Mundial en Industrias Extractivas y al directorio de la Iniciativa de Transparencia de las Industrias Extractivas (EITI) y la Mineral Economics and Management Society (MEMS). Antes de integrar el ICMM, fue presidente de CARE Australia, la organización no gubernamental más grande del mundo de ayuda para el desarrollo y emergencia que funciona en más de 70 de los países más pobres del mundo. A partir de 1994 hasta 1999 Paul era MD para Australasia en la Dirección de Recursos Ambientales (ERM), la principal compañía internacional de servicios ambientales y de ingeniería. En el período a partir de 1984 hasta 1994, fue el Director General de Mitchell McCotter y Asociados, una consultoría australiana basada en el medio ambiente que se concentra en los recursos del sector.

Organizador



Reseña




El Grupo Propuesta Ciudadana (GPC) es un consorcio de once ONG que se fundó en el año 1992. Su objetivo es promover la democratización de la sociedad, la reforma del Estado y la descentralización, incentivando la concertación, el fortalecimiento de las instituciones y el debate democrático.

Nuestra principal orientación para avanzar en esta perspectiva es la reforma descentralista. La entendemos como un cambio político y administrativo del Estado, así como también como una forma de acercar las decisiones a la gente y generar mejores condiciones para la participación ciudadana. Es una nueva forma de organizar el territorio nacional, en función de la cual es posible construir un modelo de desarrollo más inclusivo y equitativo.

Para avanzar hacia nuestro objetivo hemos priorizado los siguientes aspectos:

- La formación de dirigentes sociales e institucionales.
- El apoyo y la participación en mecanismos estratégicos de articulación de la sociedad civil en el ámbito latinoamericano, nacional y regional.
- El acompañamiento a los procesos de reforma y fortalecimiento de los gobiernos regionales.
- La incidencia en las políticas públicas vinculadas a la reforma del Estado, la participación y la descentralización a nivel nacional y regional.
- La vigilancia al proceso de descentralización y a la gestión de los gobiernos regionales.
- La vigilancia a las industrias extractivas y a las políticas vinculadas a este sector.

Las instituciones socias tienen una larga trayectoria de aporte en éstas y otras áreas. Los integrantes del consorcio son:

	Asociación Alternativa, Centro de Investigación Social y Educación Popular	ALTERNATIVA	Lima
	Asociación ARARIWA	ARARIWA	Cusco
	Centro de Estudios para el Desarrollo Regional	CEDER	Arequipa

	Centro de Estudios Regionales Andinos Bartolomé de las Casas	CBC	Cusco
	Centro de Estudios para la Participación	CEDEP	Lima, Moquegua, Ica, Lambayeque y Ancash
	Centro de Investigación y Promoción del Campesinado	CIPCA	Piura
	Centro Ecuménico de Promoción y Acción Social	CEDEPAS	La Libertad, Piura y Cajamarca
	Centro Peruano de Estudios Sociales	CEPES	Lima y Huancavelica
	Centro de Estudios y Promoción del Desarrollo	DESCO	Lima, Arequipa y Huancavelica
	Instituto de Diálogo y Propuesta	IDS	Lima
	Instituto de Estudios Peruanos	IEP	Lima

Una estrategia relevante de nuestra intervención es sumar nuestras capacidades a otras redes, asociaciones y organizaciones. En esa perspectiva formamos parte del Grupo de Trabajo Permanente sobre Descentralización del Acuerdo Nacional, espacio de diálogo con el gobierno, los partidos y diversas redes sociales. Asimismo integramos el Colectivo Interinstitucional para la promoción del Presupuesto Participativo, formado por instituciones del gobierno nacional y redes de la sociedad civil, el cual es coordinado por la Mesa de Concertación para la Lucha Contra la Pobreza. Otro espacio de concertación en el cual participamos es la iniciativa EITI, formada por representantes del gobierno nacional, las universidades y las ONG, cuyo objetivo es promover la más amplia transparencia en la información vinculada a las industrias extractivas.

En lo que se refiere a la articulación de la sociedad civil integramos la Conferencia Nacional de Desarrollo Social (CONADES), espacio de encuentro de miles de dirigentes sociales e institucionales de todo el país, cuyo objetivo es la construcción de propuestas alternativas para el desarrollo nacional. Otro espacio del cual formamos parte es la Red Muqui, conformada por redes, instituciones y organizaciones sociales que trabajamos el tema de las industrias extractivas, aportando opiniones y desarrollando iniciativas para definir su rol en una visión integral del desarrollo nacional. Finalmente queremos resaltar nuestra participación en un amplio movimiento ciudadano “Para que no se repita”, cuyo objetivo es garantizar la implementación de un programa de reparación y justicia

para todos aquellos que sufrieron el impacto del conflicto armado interno que vivimos todos los peruanos entre 1980 y 2000.

En la perspectiva de aportar desde nuestra realidad nacional a la construcción de un discurso democratizador en América Latina, integramos la Mesa de Articulación de Redes de América Latina, en la cual participan importantes asociaciones y redes nacionales y latinoamericanas. La integración, la inclusión y la democratización son parte de la agenda de trabajo de este espacio de articulación continental.

Como parte de nuestra estrategia tenemos diversas publicaciones:

- i) Suplemento periodístico “Participa Perú”, orientado al debate del proceso descentralista, en particular al análisis de los indicadores y elementos claves del proceso.
- ii) Reportes sobre el proceso de vigilancia a la descentralización.
- iii) Reportes de seguimiento a las industrias extractivas.
- iv) Cartilla de difusión sobre los indicadores fundamentales de la renta minera.
- v) “Cuadernos Descentralistas” con ensayos y ponencias sobre temas vinculados a la descentralización, el desarrollo territorial y la participación ciudadana.
- vi) Instrumentos que se distribuyen a través de Internet: Notas de Información y Análisis, boletines electrónicos y alertas virtuales.
- vii) La página web de Propuesta Ciudadana en la cual se difunde nuestra producción, reflexión y acción institucional, así como la de los actores claves en los temas priorizados por el consorcio.

Hemos organizado en los últimos años dos foros internacionales en los cuales han estado presentes instituciones de los diversos países de América Latina. Éstos son:

- i) Seminario internacional “Industrias extractivas, transparencia y desarrollo sostenible”, realizado en 2005.
- ii) Seminario internacional “Democracia, descentralización y reforma fiscal en América Latina y Europa del Este”, realizado en 2006.

Auspiciadores



Reseña

Revenue Watch trabaja para mejorar la rendición de cuentas de las empresas y lo gobiernos en países ricos en recursos naturales, brindando a los ciudadanos información, entrenamiento, redes de relaciones y financiamiento que necesitan para ser monitores mas efectivos de los ingresos y los gastos de los gobiernos.

Revenue Watch se inició en Azerbaijan and Kazakhstan en el 2002, y ahora trabaja también en Iraq, Kyrgyzstan, Georgia, Mongolia, África Occidental y del Sur, Perú, México e Indonesia.

En los últimos 3 años, Revenue Watch ha centrado su trabajo en apoyar el desarrollo de capacidades, la incidencia y la investigación en los países ricos en recursos para mejorar la transparencia de sus finanzas públicas y crear mejores condiciones para que la riqueza generada por los recursos naturales en los países pobres se use para beneficio público.

Tanto local como internacionalmente, RW apoya el desarrollo y puesta en práctica de acuerdos internacionales como el **Extractive Industries Transparency Initiative** y la **Publish What You Pay Campaign** para promover que las compañías petroleras, mineras y gasíferas informen al público sobre los pagos que hacen a los gobiernos de países con economías dependientes.



Reseña

La Comisión Económica para América Latina (CEPAL) es una de las cinco comisiones regionales de las Naciones Unidas y su sede está en Santiago de Chile. Se fundó para contribuir al desarrollo económico de América Latina, coordinar las acciones encaminadas a su promoción y reforzar las relaciones económicas de los países entre sí y con las demás naciones del mundo. Posteriormente, su labor se amplió a los países del Caribe y se incorporó el objetivo de promover el desarrollo social.

La CEPAL funciona como un centro de estudio en la región, que colabora con los Estados miembros y diversas instituciones locales, nacionales e internacionales en el análisis de los procesos de desarrollo a través de la formulación, seguimiento y evaluación de las políticas públicas. Con frecuencia las divisiones de la CEPAL que realizan dichas tareas de análisis e investigación prestan servicios de asistencia técnica, capacitación e información, según proceda.

La CEPAL es un órgano subsidiario del Consejo Económico y Social de las Naciones Unidas. En el ejercicio de sus actividades, la Comisión coopera con otros órganos y organismos especializados del sistema de las Naciones Unidas y con las instituciones financieras internacionales surgidas de Bretón Woods.

Asimismo, mantiene una estrecha colaboración y coordinación con organizaciones regionales, entre otros el Banco Interamericano de Desarrollo (BID), la Organización de los Estados Americanos (OEA), la Organización Latinoamericana de Energía (OLADE), el Sistema Económico Latinoamericano (SELA) y la Secretaría General Iberoamericana (SEGIB).

Esta comisión regional también colabora con universidades, instituciones académicas y organismos no gubernamentales de esta y otras regiones y mantiene un diálogo frecuente con organizaciones sindicales y empresariales.



Oxfam Internacional es una confederación internacional, compuesta por 13 organizaciones no gubernamentales independientes dedicadas a paliar la pobreza e injusticia alrededor del mundo. Nuestra misión es construir un mundo sin pobreza y nuestra meta es permitir que las personas ejerzan sus derechos y manejen sus propias vidas.

Oxfam Internacional trabaja en conjunto con 3000 organizaciones locales en más de 100 países, para encontrar soluciones definitivas a la pobreza, el sufrimiento y la injusticia.

Programas de desarrollo: Trabajamos junto con nuestros aliados en proyectos de desarrollo a largo plazo que permitan erradicar la pobreza, enfocándonos en temas como la educación, igualdad de género, VIH/SIDA y los derechos humanos.

Trabajo en emergencias: Oxfam ha trabajado en situaciones de emergencia o desastres naturales por más de 60 años, y es reconocida internacionalmente por su experticia en agua potable y sanidad.

Investigación e incidencia política: La experiencia de Oxfam en confrontar la realidad de las personas que viven en la pobreza, está ligada a los trabajos de investigación y presión. Nuestro objetivo es cambiar las políticas y prácticas internacionales, de manera que aseguren a las personas pobres los derechos y oportunidades que necesitan para controlar sus vidas.

Campañas: Oxfam trabaja en la promoción de campañas públicas, formación de alianzas y apariciones en medios, con el objetivo de aumentar el conocimiento del público sobre las soluciones a la pobreza, para permitir y motivar a las personas para que jueguen un papel activo como parte de un movimiento mundial que genere cambios y promueva el concepto de ciudadanía global.

Oxfam trabaja con un enfoque basado en los derechos, con el objetivo de permitir a las personas que viven en la pobreza, que los ejerzan: derecho a una vida sostenible, a los servicios sociales básicos, a la vida y la seguridad, a ser escuchados y a la identidad.