



## LA DESCENTRALIZACIÓN FISCAL

**EDUARDO  
ZEGARRA**  
Coordinador del  
Plan de  
Gobierno -  
Concertación  
Descentralista



La descentralización es la prioridad política de los próximos 20 años, pero nosotros planteamos un proceso ordenado y gradual. En primer lugar, creemos que hay que fortalecer el espacio provincial, hoy poco aprovechado y con funciones no claramente establecidas. Desde el ámbito nacional hay que relanzar el proceso de integración regional (con mayor flexibilidad e incentivos más claros) y los planes de transferencia de funciones. Asimismo, introducir las llamadas transferencias condicionadas, es decir, ligadas a programas estratégicos para el país. Respecto de la descentralización fiscal, deberíamos considerar que actualmente no hay ninguna región que pueda autofinanciar sus necesidades con sus propios recursos, incluso si sinceramos la recaudación tributaria. Por ende la descentralización fiscal por sí misma no va a garantizar un proceso de descentralización viable en el largo plazo. Debemos lanzar un programa muy agresivo de capacitación de los espacios tanto del sector público como del sector privado a través de los presupuestos participativos, de lo contrario será imposible generar una mejor capacidad de formulación de proyectos y de gasto en las regiones. Creemos que se debe seguir relacionando la descentralización fiscal con la conformación de regiones con una escala que permita que la recaudación sea realmente significativa, pero con un fondo de promoción que no se mezcle con la descentralización fiscal. Por desgracia existen serias dificultades para estimar exactamente qué es lo que recauda cada región. La prioridad, en este sentido, estaría en generar mejor información. Finalmente, consideramos adecuado que el gasto generado por la transferencia de funciones sea el tope de lo que se recauda en las regiones; es un principio fundamental de neutralidad fiscal. Vemos este proceso como algo paulatino. Ser muy voluntarista no funciona.

**EFRAÍN  
GONZALES DE  
OLARTE**  
Miembro de la  
Comisión del Plan  
de Gobierno -  
Frente de Centro



Las enormes desigualdades económicas y sociales que existen entre Lima y las regiones, y entre ellas mismas, constituyen una de las mayores preocupaciones del Frente de Centro y del Presidente Paniagua. Por ello, tenemos como uno de nuestros principales objetivos relanzar la regionalización como parte de la estrategia para desarrollar las regiones del Perú. Estamos convencidos que sólo una desconcentración económica en el territorio, con un crecimiento más rápido de las regiones del interior del país, puede garantizar más empleo, más ingresos y mayor equidad para las grandes mayorías pobres y relativamente excluidas del crecimiento limeño. Para lograr este gran objetivo es necesario hacer de la integración de regiones uno de los medios para llevar la inversión y el crecimiento a todos los confines del Perú, pero debe ser complementada por la descentralización fiscal, a través del fortalecimiento de las competencias y del incremento de recursos fiscales de los gobiernos regionales y locales. Un mejor uso de los recursos fiscales corrientes y del canon debe permitir una mayor inversión privada desconcentrada y un mayor gasto fiscal descentralizado, con mejor calidad (salud, educación, infraestructura vial, energética y de comunicaciones). La combinación de inversión privada y gasto público (corriente y de capital) permitirá que la cooperación entre el sector privado y los gobiernos regionales y locales sea el eje para crear empleo en todos los sectores productivos, utilizar las potencialidades, reducir la pobreza y generar mayores mercados locales y regionales, es decir generar más desarrollo humano y una igualación de oportunidades para todos los peruanos.